

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Максимов Андрей Николаевич



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

# СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## 01

Форма самоорганизации граждан и – в этом качестве – составная часть гражданского общества

## 02

Уровень публичной власти (инструмент демократического участия граждан в управлении общими делами)

# ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## Теория свободной общины

К трем признанным конституционным властям (законодательной, исполнительной и судебной) необходимо присоединить четвертую – общинную власть. Община должна иметь право на самостоятельное и независимое от центральной власти существование, причем государство не создает общину, а признает ее.

## Хозяйственная теория

Дела и задачи самоуправления – строго хозяйственные. Этим оправдывается полная самостоятельность коммуны и отсутствие государственного надзора за деятельностью местного самоуправления.

## Политическая теория

Должностные лица местного самоуправления не принадлежат к профессиональному чиновничеству, так как исполняют свои обязанности не по назначению от правительства, а по выбору местного населения.

## Государственная теория

Самоуправление сводится к возложению на местные выборные органы осуществления задач государственного управления.

## Смешение теорий

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ПОЛИТИКА

## Public policy

- **Выражение интересов местных сообществ**
- Артикуляция локальных проблем
- Воспитание навыков территориальной самоорганизации
- Выстраивание проблемно ориентированных коммуникаций в локальных социумах

## Politics

- **Партийная конкуренция на местном уровне**
- Борьба за распределение ресурсов
- Приобретение, удержание и передача политической власти
- Принятие и реализация политических решений

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИЗ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ

## Статья 3

### Понятие местного самоуправления

Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

# КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ МОДЕЛЕЙ МСУ

---

Статус местного самоуправления в рамках государственной системы управления – автономия местной власти или их включенность в систему органов государства

---

Степень детализации государством компетенций местного самоуправления

---

Уровень свободы муниципалитетов при оказании ими публичных услуг жителям

---

Степень фискальной автономии местного самоуправления

---

Возможности и формы государственного контроля за деятельностью муниципалитетов

## АНГЛОСАКСОНСКАЯ МОДЕЛЬ МСУ

---

Государство и муниципалитеты работают как бы параллельно: отсутствует возможность совмещения функций местного самоуправления и государственного управления на местном уровне, при этом отдельные государственные администрации на местах также не создаются

---

Предметы ведения местных властей определяются государством в качестве «закрытого списка», но в пределах закона, обычая, судебного прецедента местные власти самостоятельно и под свою ответственность решают вопросы, не отнесенные к компетенции государства

(принцип «действия в рамках предоставленных полномочий»)

---

Свобода местных сообществ делать выбор, какие муниципальные услуги и в каком объеме они хотят иметь, считается важнее, чем желание обеспечить всем гражданам страны одинаковый набор социальных услуг

---

Основную роль играют собственные доходы местных бюджетов: фискальной автономии муниципалитетов отдается приоритет по сравнению с механизмами выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности

---

Государственный контроль местных властей осуществляется судебными органами; специальные государственные органы и должностные лица, уполномоченные контролировать на местах работу выборных органов, отсутствуют.

# РОМАНСКАЯ МОДЕЛЬ МСУ

---

Сочетание выборности (автономии) и назначения (централизации): создание органов, одновременно подотчетных представительным органам и вышестоящим государственным администрациям; муниципальная власть в известной мере входит в иерархическую систему государства

---

Формальный перечень муниципальных компетенций может быть открытым, но существенно ограничен в интересах защиты рынка и налогоплательщиков

---

Стандартизация муниципальных услуг, обеспечение единых условий жизни - приоритет относительно права местного сообщества самостоятельно определять свои потребности

---

Финансовое выравнивание серьезно ограничивает фискальную автономию муниципалитетов

---

Автономия местного самоуправления ограничивается необходимостью согласования муниципалитетами решения определенных вопросов своей компетенции, а также деятельностью на местах специальных органов и должностных лиц государства, уполномоченных на контроль муниципальных властей



# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

**НАЧАЛО  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
РЕФОРМЫ  
(1988-1991)**

---

Требование демократическими силами муниципальной автономии под лозунгом «Вся власть – советам!»

---

Восприятие властью муниципальной автономии как средства борьбы с суверенизацией республик

---

Закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» от 09.04.1990 – провозглашение МСУ, отмена соподчиненности советов и двойной подчиненности исполкомов

---

Создание 13.03.1991 Союза российских городов (коалиция «ВС России – городские советы» против коалиции «КПСС – областные советы»)

**МУНДЕП  
ШКОЛА**

## ПОСЛЕ ПАДЕНИЯ СССР (1991-93)

---

Внезапное завоевание власти убило стимул к институциональным реформам

---

1.11.1991 – доп. полномочия Президенту (назначение глав администраций), формирование исполнительной вертикали

---

Сентябрь 1993 – ни один из местных советов не поддержал роспуск Б.Н. Ельциным Верховного совета

---

26 октября 1993 года местные советы распущены

## «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ»

---

Конституционное совещание (1 из 5 секций – муниципальная)

---

Дискуссия об уровнях МСУ и автономии/подчиненности

---

Конституционный компромисс по вопросу об уровнях и успех муниципалов в вопросе об автономии (при поддержке вице-преьера Сергея Шахрая)

---

Укрепление власти в центре и переход к «переговорному федерализму» в отношениях с регионами – ослабление МСУ

**МУНДЕП  
ШКОЛА**

## **МОДЕЛЬ ФЗ-154**

---

Уровни и модель местного самоуправления определялись регионами

---

Закон не разграничивал единообразно компетенцию муниципалитетов.

---

Вопрос о возможности делегирования полномочий в законе не раскрывался

---

Множество лакун, заполнявшихся в зависимости от политических балансов в регионах

## **МОДЕЛЬ ФЗ-131 (ЗАМЫСЕЛ)**

---

Переход к единым законодательным основам организации местного самоуправления в стране

---

Создание повсеместно (кроме инфраструктурно самодостаточных городов) двух уровней самоуправления – поселения (которые раньше существовали только в 31 субъекта РФ) и муниципальных районов

---

Четкое определение исчерпывающего перечня вопросов местного значения с соответствующим распределением доходных источников и расходных обязательств

## **МОДЕЛЬ ФЗ-131 (РЕЗУЛЬТАТ)**

---

В отличие от универсального законодательного лекала, созданные на практике модели местного самоуправления по-прежнему остались чрезвычайно разнообразными

---

Муниципальная автономия в действительности оказалась очень ограниченной

---

Компетенция муниципалитетов друг с другом и с субъектом федерации оказалась разграниченной лишь отчасти.

---

Степень реальной свободы муниципальной власти в регулировании оказываемых ими публичных услуг оказалась крайне низкой.

---

Местная фискальная автономия была сильно ограничена.

---

Механизмы реального государственного контроля вышли далеко за рамки, установленные Федеральным законом №131-ФЗ.

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Крупные города  
(урбанизированные  
территории)

Городские округа

Преимущественно аграрные  
(мелкопоселенческие)  
территории

Муниципальные  
районы  
•Сельские поселения  
•Городские поселения

Москва,  
Санкт-Петербург и  
Севастополь

Внутригородские  
территории, поселения  
и городские округа  
(Троицк)

МУНДЕП  
ШКОЛА



# СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

ФЗ-131: ст 34. ч. 6. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

---

1) структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления;

---

2) порядок избрания и полномочия главы муниципального образования - в соответствии с частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона.

# ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СТРУКТУРЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ФЗ-131, ст. 36, ч. 2. Глава  
муниципального образования в  
соответствии с уставом  
муниципального образования:

1) избирается на муниципальных  
выборах либо представительным  
органом муниципального образования  
из своего состава;

2) в случае избрания на  
муниципальных выборах либо входит в  
состав представительного органа  
муниципального образования с правом  
решающего голоса и исполняет  
полномочия его председателя, либо  
возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания  
представительным органом  
муниципального образования  
исполняет полномочия его  
председателя;

4) не может одновременно исполнять  
полномочия председателя  
представительного органа  
муниципального образования и  
полномочия главы местной  
администрации;

5) в случае формирования  
представительного органа  
муниципального района в  
соответствии с пунктом 1 части 4  
статьи 35 настоящего Федерального  
закона исполняет полномочия его  
председателя.

# СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

глава  
муниципального  
образования

представительный  
орган муниципального  
образования

местная  
администрация

обязательно (за отдельными исключениями  
относительно представительного органа)

контрольный орган  
муниципального  
образования

иные органы и  
должностные лица  
муниципального  
образования

необязательно

ЭЛЕМЕНТЫ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

# МИНИМАЛЬНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ

---

**7**  
(до 1 тыс. жит)

---

**10**  
(1-10 тыс. жит)

---

**15**  
(10-30 тыс. жит)

---

**20**  
(30-100 тыс. жит)

---

**25**  
(100-500 тыс. жит)

---

**35**  
(свыше 500 тыс. жит)

**МУНДЕП  
ШКОЛА**

# ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ



## ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ

---

Путем изменений Устава муниципального образования (ч. 7 ст. 34 ФЗ-131)

---

Решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение. (ч. 8 ст. 34 ФЗ-131)

# ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ

---

ФЗ-131, ст. 44, Ч.8.

---

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

---

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

---

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и предусматривающие создание контрольного органа муниципального образования, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.  
(абзац введен Федеральным законом от 27.12.2009 N 365-ФЗ)

# ОМСУ В МОСКВЕ

## Совет депутатов

- Избирается на муниципальных выборах
- Не менее 10 человек
- Возглавляется главой МО или Председателем

## Глава муниципального образования

- Избирается на муниципальных выборах
  - или
- Избирается Советом МО из своего состава

## Администрация

- Возглавляется главой МО
  - или
- Лицом, назначаемым по контракту



# ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА

---

ФЗ-131 Ст. 22 ч. 1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

---

Ст. 17 ч. 1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

---

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

---

Ст. 35 ч. 10. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

---

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

---

Попытки проведения референдумов в Саратове и Ульяновске

**ФОРМЫ ПРЯМОГО  
УЧАСТИЯ  
ГРАЖДАН В МСУ**

---

Выборы

---

Референдум

---

Отзыв

---

Сход

---

Собрание и конференция

---

ТОС

---

Опрос граждан

---

Правотворческая инициатива

---

Обращение

**МУНДЕП  
ШКОЛА**

# РАЗГРАНИЧЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ МЕЖДУ УРОВНЯМИ ВЛАСТИ



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

Федерация	Субъекты РФ	Местное самоуправление
Внешняя политика	Экономика региона	Благоустройство
Оборона и безопасность	Массовое здравоохранение	Коммунальное обслуживание
Судоустройство, прокуратура, уголовная юстиция	Среднее профессиональное образование	Градостроительство и землеустройство
Правовые основы единого рынка	Занятость	Начальное и среднее общее образование
Стандартизация и учет	Социальная защита	Местная культура
Космос, пути сообщения, энергосистемы	Региональная культура, спорт, молодежная политика	Местный (городской) транспорт
Высшее образование	Пассажирский автотранспорт	Организация торговли и обслуживания

# МЕХАНИЗМ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ



## КОНКРЕТИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

---

Вопросы местного значения зачастую обозначены в законе в очень общей форме, не дают основы для прояснения практического содержания отношений (направленности действий) муниципальных органов к объектам управления.

---

Это выражается в достаточно неопределенных формулировках «создание условий...», «участие в...», «обеспечение условий...», «оказание содействия...», «содействие в развитии...».

# ДУБЛИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

<p><b>Полномочие, предусмотренное ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</b></p>	<p><b>Вопрос местного значения, предусмотренный ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</b></p>
<p>организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение)</p>	<p>создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа (п.7 ч.1 ст.16)</p>
<p>организация и осуществление на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации</p>	<p>участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования (п. 7.1. ч.1 ст.16)</p>
<p>предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий</p>	<p>участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования (п. 8 ч.1 ст.16);</p>
<p>организация и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории субъекта РФ, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;</p>	<p>организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (п.28 ч.1 ст.16)</p>
<p>создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований</p>	<p>создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа (п.29 ч.1 ст.16)</p>
<p>осуществление поиска и спасания людей во внутренних водах и в территориальном море РФ</p>	<p>осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и</p>

# ДУБЛИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РАЙОНОВ И ПОСЕЛЕНИЙ

<p>Полномочие, предусмотренное ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</p>	<p>Вопрос местного значения, предусмотренный ст.ст. 14,15,16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>
<p>организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение)</p>	<p>создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района (п.6 ч.1 ст.14)</p>
<p>организация и осуществление на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации</p>	<p>участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования (п.7.1 ч.1 ст.14, п. 6.1. ч. 1 ст.15, п. 7.1. ч.1 ст.16)</p>
<p>предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий</p>	<p>участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования (п.8 ч.1 ст.14, п. 7 ч. 1 ст.15, п. 8 ч.1 ст.16);</p>



# ЗАКРЫТЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КОМПЕТЕНЦИЙ

---

Федеральный закон №131 в первоначальной редакции исходил из принципа закрытости перечня вопросов местного значения. До принятия Федерального закона от 29.12.2006 N 258-ФЗ органы местного самоуправления были не вправе включиться в решение вопросов за рамками установленного перечня вопросов местного значения и переданных им с соблюдением предусмотренной законом процедуры отдельных государственных полномочий. Очевидно, что это не только прямо противоречило принципу subsidiarity, но и пресекало для муниципальных образований возможность принимать на себя решение тех вопросов, которые актуальны для населения, но не предусмотрены в списках предметов ведения государства и муниципалитетов.

---

Указанный недостаток был устранен Федеральным законом от 29.12.2006 N 258-ФЗ путем введения юридической конструкции «прав органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений».



# СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ МОСКОВСКИХ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

## Городские округа

- Составление и рассмотрение проекта бюджета, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении
- Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов
- Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности
- Создание условий для расширения рынка СХ продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего бизнеса, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству

## Муниципальные округа

- Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением, утверждение отчета об исполнении местного бюджета
- Утверждение положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании
- Ведение реестра расходных обязательств
- Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности
- Установление порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

## Префектуры

- Координация действий управ в соответствующей сфере
- Формирование Единой конкурсной комиссии
- Привлечение и мониторинг инвестиций
- Устранение барьеров для малого и среднего бизнеса

## Управы

- Выявление бесхозных объектов, и обращение в суд в целях признания бесхозных объектов, собственностью города Москвы
- Участие в организации поступлений налогов и сборов
- Содействие осуществлению предпринимательской деятельности
- Вносит в префектуру предложения по выводу за пределы территории города организаций, осуществляющих промышленную деятельность на территории района

# Благоустройство и градостроительство

## Городские округа

- Утверждение правил, осуществление и контроль за благоустройством территории, организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий
- Утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, и т.д.
- Организация выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории
- Обеспечение жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства

## Муниципальные округа

- Участие в проведении публичных слушаний по вопросам градостроительства
- Представляют в органы власти Москвы предложения по вопросам градостроительной деятельности
- Внесение предложений по Генплану/правилам застройки/проектам планировки и т.д.
- Согласование предложений управы по использованию нежилых помещений, находящихся в жилых домах
- Внесение в органы власти предложений по благоустройству территории
- Внесение предложений по возведению произведений монументально-декоративного искусства

# БЛАГОУСТРОЙСТВО И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО

## Префектуры

- В установленном порядке согласовывает: проект Генплана Москвы и т.д.
- Борьба с самостроем
- Мониторинг недостроя
- Координация управ по работе с многоквартирными домами
- Координация по реновации
- Благоустройство парков в ведении префектуры
- Координация управ в вопросах благоустройства
- Установка информационных стендов, табличек и т.д.
- Установка наружного освещения

## Управы

- Согласовывает в установленном порядке проект планировки территории в границах района
- Мониторинг территории и информирование о фактах самостроя
- Организует подготовку к сезонной эксплуатации объектов жилищного фонда, находящихся в ведении подведомственных управе района организаций
- Организует благоустройство, содержание, санитарную очистку и уборку дворовых и иных территорий
- Организует на территории района проведение работ по благоустройству территорий, прилегающих к государственным образовательным организациям города
- Осуществляет определение границ уборки территорий между землепользователями, землевладельцами, собственниками и (или) арендаторами земельных участков
- Внесение проектов благоустройства на согласование муниципального собрания

# ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

## Городские округа

- организация мероприятий по охране окружающей среды
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения и т.д.
- осуществление полномочий собственника водных объектов
- осуществление муниципального лесного контроля
- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков и т.д.

## Муниципальные округа

- Распространение экологической информации
- Содействие осуществлению государственного экологического мониторинга

# ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

## Префектуры

- Создает рабочие группы для оперативного рассмотрения обращений собственников, связанных с изъятием земельных участков

## Управы

- Отсутствуют



**ЖКХ**

## Городские округа

- Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом
- Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения
- Участие в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению мусора

## Муниципальные округа

- Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом

**МУНДЕП  
ШКОЛА**

**ЖКХ**

## Префектуры

- Организует работу по капитальному ремонту многоквартирных домов
- Принятие решения о (не) пригодности жилого для проживания
- Осуществляет контроль за деятельностью управ районов и подведомственных им организаций по подготовке объектов жилищного фонда, объектов коммунального хозяйства и социально-культурного назначения к сезонной эксплуатации
- Координирует в установленном порядке работу специализированных организаций по устранению аварий и неполадок в работе разводящих сетей тепло-, водо-, электро- и газоснабжения на территории административного округа
- Обеспечивает рассмотрение на заседаниях окружной тепловой комиссии вопросов готовности объектов жилищного фонда и т.д.
- Согласовывает размещение открытых площадок для размещения контейнеров для сбора отходов и т.д.

## Управы

- Организует работу управляющих организаций, находящихся в ведении управы района
- Координирует работу по контролю за состоянием подвалов, чердаков, подъездов, жилищного фонда в районе
- В отношении объектов коммунального хозяйства в районе осуществляет: мониторинг готовности объектов к сезонной эксплуатации; рассмотрение поступающих в управу района обращений граждан по вопросам, связанным с подготовкой к сезонной эксплуатации и т.д.
- Утверждает акт готовности объектов коммунального хозяйства к эксплуатации в зимний период
- Координирует в установленном порядке работу специализированных организаций по устранению аварий и неполадок и т.д.
- Обеспечивает содержание и ремонт контейнерных площадок и вывоз твердых бытовых отходов, крупногабаритного мусора

## ДОРОГИ И ТРАНСПОРТ

### Городские округа

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения

### Муниципальные округа

- Внесение в органы власти Москвы предложений по организации и изменению маршрутов, режима работы, остановок наземного городского пассажирского транспорта

# ДОРОГИ И ТРАНСПОРТ

## Префектуры

- Организует деятельность по содержанию, ремонту и обустройству объектов дорожного хозяйства улично-дорожной сети города Москвы, находящихся в ведении подведомственных префектуре организаций
- Координирует деятельность управ районов по мониторингу состояния транспортного обслуживания населения
- Представляет предложения в деп. транс. по изменению маршрутной сети и т.д.
- Согласовывает схемы изменения и развития маршрутов, остановочных пунктов и стоянок наземного пассажирского транспорта общего пользования
- Организует работу Окружной комиссии по безопасности дорожного движения и обеспечивает контроль за исполнением ее решений
- Осуществляет контроль за обеспечением антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры

## Управы

- Представляет в префектуру административного округа предложения по изменению и развитию маршрутной сети наземного пассажирского транспорта общего пользования и т.д.
- Организует проведение инвентаризации и направление в префектуру административного округа предложений по выводу объектов некапитального строительства из зон проведения работ, направленных на повышение пропускной способности улично-дорожной сети, формирование парковочного пространства и развитие транспорта общего пользования

# СФЕРА УСЛУГ

## Городские округа

- Создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- Организация библиотечного обслуживания населения

## Муниципальные округа

- Внесение предложений в схему размещения нестационарных торговых объектов
- Согласование вносимых управой в префектуру предложений по схеме размещения нестационарных объектов мелкорозничной сети
- Взаимодействие с общественными объединениями
- Рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей

# СФЕРА УСЛУГ

## Префектуры

- Обеспечивает разработку и согласование в установленном порядке проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов и т.д.
- Организует благоустройство и оборудование мест размещения нестационарных торговых объектов
- Заключает договоры на размещение нестационарных торговых объектов, договоры на осуществление торговой деятельности и т.д.
- Разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов
- Согласовывает схему размещения торговых мест на розничных рынках
- Координирует деятельность органов исполнительной власти города Москвы по предупреждению и пресечению несанкционированной торговли

## Управы

- Вносит в префектуру административного округа предложения по размещению ярмарок
- Осуществляет сбор, обработку и ввод документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов города
- Пресечение несанкционированной торговли
- Мониторинг нарушения договоров и т.д.
- Содействует реализации инициатив граждан и общественных объединений, развитию обычаев и традиций, организации и проведению праздничных мероприятий

## ОБРАЗОВАНИЕ

### Городские округа

- Организация дошкольного, начального, общего, среднего, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях

### Муниципальные округа

- Участие в осуществлении ежегодного персонального учета детей, имеющих право на получение образования

# ОБРАЗОВАНИЕ

## Префектуры

- Координирует работу управ по учету детей

## Управы

- Ведет учет детей



# ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## Городские округа

- Создание условий для оказания медицинской помощи населению

## Муниципальные округа

- Отсутствуют

# ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## Префектуры

- Создание условий для оказания медицинской помощи населению
- Осуществляет мониторинг формирования безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан
- Организует работу по приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов
- Создает окружную межведомственную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и т.д.
- Организует проведение работ по ремонту и приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан дворовых территорий и т.д.
- Осуществляет мониторинг сети социальных учреждений и т.д.

## Управы

- Принимает решения о предоставлении адресной социальной помощи и социально-бытовых услуг гражданам льготной категории и т.д.
- Участвует в приемке работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан
- Реализует проекты и программы совместно с государственными организациями социального обслуживания города Москвы и т.д.

# МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И СПОРТ

## Городские округа

- Обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий
- Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью

## Муниципальные округа

- Внесение в органы власти Москвы предложений по созданию условий для развития на физической культуры и массового спорта

# МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И СПОРТ

## Префектуры

- В установленном порядке создает Окружную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и организует ее работу
- Координирует совместно с уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы работу в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства
- Передача управам, кап ремонт и т.д. помещений для спорта и физкультуры

## Управы

- В установленном порядке создает районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и организует ее работу в случае, если соответствующие полномочия не переданы законом города Москвы органам местного самоуправления муниципального округа
- Координирует работу по предупреждению беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике бродяжничества и попрошайничества лиц без определенного места жительства
- Организует физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением по месту жительства в случае, если соответствующие полномочия не переданы законом города Москвы органам местного самоуправления муниципального округа

# КУЛЬТУРА И ДОСУГ

## Городские округа

- Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры
- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, охрана объектов культурного наследия местного значения
- Создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения

## Муниципальные округа

- Установление и организация местных праздничных мероприятий, их развитие
- Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан
- Участие в организации и проведении городских праздничных мероприятий
- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия в собственности МО

# КУЛЬТУРА И ДОСУГ

## Префектуры

- Работа с помещениями аналогично спорту
- Проводит социально значимые, культурно-массовые, праздничные, благотворительные и иные мероприятия, конкурсы
- Согласовывает место, время и порядок проведения мероприятий, связанных с праздничными, знаменательными, общественно и социально значимыми датами

## Управы

- Мониторинг объектов на предмет готовности
- Организует досуговую и социально-воспитательную работу с населением по месту жительства в случае, если соответствующие полномочия не переданы законом города Москвы органам местного самоуправления муниципального округа
- Проводит социально значимые, культурно-массовые, праздничные, благотворительные и иные мероприятия, конкурсы

# ПРАВООРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

## Городские округа

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма
- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС
- организация охраны общественного порядка муниципальной милицией
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне и т.д.
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

## Муниципальные округа

- Участие в организации работы общественных пунктов охраны порядка и их советов
- Внесение в органы власти Москвы предложений по повышению эффективности охраны общественного порядка
- Участие в пропаганде знаний в области пожарной безопасности и т.д.
- Участие в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма, ликвидации последствий и т.д.
- Участие в работе призывной комиссии

# ПРАВООРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

## Префектуры

- Осуществляет контроль за деятельностью народных дружин и общественных пунктов охраны порядка, их финансирование
- Составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в случаях, установленных Законом города Москвы от 21 ноября 2007 г. N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"
- Оказывает содействие правоохранительным органам по пресечению незаконной игровой деятельности
- Согласовывает место и время проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, принимает необходимые меры, связанные с их проведением
- Координирует работу управ районов по исполнению законодательства в области обороны и т.д.
- Содействует отделам Военного комиссариата
- Организует работу комиссии префектуры по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

## Управы

- Осуществляет общее руководство деятельностью народных дружин
- Составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в случаях, установленных Законом города Москвы от 21 ноября 2007 г. N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"
- Организует содержание и ремонт защитных сооружений гражданской обороны жилого сектора
- Содействует военкомату
- Организует работу районной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
- Организует создание резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС
- Организует работу антитеррористической комиссии



**НАДЕЛЕНИЕ  
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ  
ПОЛНОМОЧИЯМИ ГОРОДА  
МОСКВЫ  
2012 ГОД**

**Ежегодное заслушивание отчета:**

- Главы управы
- Руководителя ГБУ «Жилищник»
- Руководителя МФЦ
- Руководителя территориального центра социального обслуживания населения
- И т.д.

**Согласование:**

- Перечня дворов/парков/скверов/объектов компенсационного озеленения на благоустройство и т.д.

**Участие в работе комиссий:**

- По открытию работ и приемке благоустройства
- По капитальному ремонту
- И т.д.

**Выражение недоверия главе управы**

# РЕФОРМИРОВАНИЕ МСУ

централизация

Мотивации  
«муниципального  
класса»

Унификация  
Vs  
Местная  
специфика

Пределы  
госконтроля

Активность  
снизу Vs  
Стимулирование  
сверху



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

# ЛОГИКА РЕФОРМИРОВАНИЯ



# МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ АГЛОМЕРАЦИЯМИ



Городские проекты

Ильи Варламова и Максима Каца

МУНДЕП  
ШКОЛА

**НЕОБХОДИМОСТЬ ЕДИНОГО  
МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ  
ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

Городская агломерация – особая географическая, экономическая и социальная организация, имеющая потребность в решении общих задач

---

Эффективное решение общих задач невозможно без формирования механизмов совместного управления

---

Потребности в реализации проектов развития агломерации и выравнивания социально-экономического развития ее территорий также не могут быть решены в условиях организационного разобщения

---

В мировой и, отчасти, российской практике известны различные модели управления городскими агломерациями, выбор которых зависит от специфики территорий

**ВОЗМОЖНОСТИ ЕДИНЫХ  
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ  
ГОРОДСКИМИ  
АГЛОМЕРАЦИЯМИ**

---

**Модернизация транспортных систем** – с учетом интересов не только центрального города, но и жителей пригородов

---

**Общее территориальное планирование** – позволяющее, с одной стороны, учесть задачи развития центрального города, с другой стороны – обеспечить оптимальное распределение функциональной нагрузки между районами агломерации

---

**Расширение возможностей жителей** для получения качественных образовательных, медицинских, коммунальных и иных услуг на территории агломерации

# 1. МОДЕЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ АГЛОМЕРАЦИЕЙ

---

Городская агломерация может напрямую управляться государственными органами субъекта федерации

---

Подобная модель характерна для агломераций, занимающих всю или большую часть территории региона

---

Распространена в столицах, которые зачастую имеют статус самостоятельных субъектов федерации

---

В городских агломерациях с подобной моделью управление общими делами всей ее территории осуществляют органы федерального округа. Пример – федеральный округ Колумбия (США), федеральный округ Мехико (Мексика)

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ  
МОДЕЛИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

Модель нерациональна в условиях, когда регион имеет большую территорию, а агломерация составляет только малую его часть

---

Рамки региона могут оказаться малы для агломерации, в ходе разрастания агломерация потребует иных (межрегиональных, межмуниципальных) форм управления

---

Например, агломерация Большого Мехико ныне включает в себя не только федеральный округ, но и часть территорий штатов Мехико и Идальго – модель регионального управления агломерацией перерастает во фрагментированную модель, когда агломерация перестает быть единой территориальной единицей государства



## 2. МОДЕЛЬ «АГЛОМЕРАЦИЯ – ЕДИНОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»



**ДОСТОИНСТВА И  
НЕДОСТАТКИ МОДЕЛИ  
«АГЛОМЕРАЦИЯ – ЕДИНОЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ»**

---

**Достоинства**

---

1. Простая и понятная система управления
  2. Очевидный центр принятия решений и ответственности
- 

**Недостатки**

---

1. Отрыв местной власти от населения
  2. Усиление бюрократизации
  3. Снижение качества муниципальных услуг, требующих учета местной специфики
  4. Высокая конфликтность процесса объединения
-

### **3. МОДЕЛЬ ДВУХУРОВНЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

Создание в рамках агломерации муниципального образования «второго уровня» при сохранении ранее существовавших муниципалитетов

---

Большая часть ранее осуществлявшихся полномочий остается за муниципальными образованиями «низового» уровня

---

Часть функций передается вновь создаваемому муниципальному образованию «верхнего» уровня

---

Данная модель имеет несколько различных вариантов

**ДОСТОИНСТВА И  
НЕДОСТАТКИ  
ДВУХУРОВНЕВОЙ МОДЕЛИ  
УПРАВЛЕНИЯ  
АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

## **Достоинства**

---

Позволяет агломерации выступать в качестве субъекта принятия решений и лоббирования

---

## **Недостатки**

- 
1. Структура управления не всегда понятна для жителей
  2. Риск усиления бюрократизации
  3. Высокая конфликтность процесса принятия решений
-

## ВАРИАНТЫ ДВУХУРОВНЕВОЙ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ АГЛОМЕРАЦИЕЙ

### Директивное распределение полномочий

- Позволяет эффективно разделить муниципальные услуги на оказываемые агломерацией в целом и локальными муниципалитетами
- Сохраняет риски бюрократизации и отрыва власти от населения
- Размывание единого центра принятия решений
- Появление организационного конфликта между уровнями самоуправления
- Недостаточно понятна для жителей

### Договорное распределение полномочий

- Наиболее гибкий механизм распределения функций и расширения масштабов сотрудничества
- «Перекося» в распределении властных ресурсов либо в пользу «низового» уровня самоуправления либо в пользу наиболее сильного муниципального образования («ядра») агломерации в ущерб интересам остальных территорий

### С несколькими уровнями

### Совместная администрация

**4. МОДЕЛЬ  
ФРАГМЕНТИРОВАННОГО  
(ДОГОВОРНОГО)  
УПРАВЛЕНИЯ АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

Новых муниципальных образований в рамках агломерации не создается, сохраняется существующее территориальное устройство

---

Различные муниципальные образования и регионы на территории агломерации согласовывают свои действия на основе равноправного сотрудничества и договоров

---

Могут создаваться межмуниципальные организации для оказания отдельных услуг и координирующие органы для согласования действий

**ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ  
МОДЕЛИ  
ФРАГМЕНТИРОВАННОГО  
(ДОГОВОРНОГО) УПРАВЛЕНИЯ  
АГЛОМЕРАЦИЕЙ**

---

**Достоинства**

---

Самый широкий спектр форм сотрудничества

---

**Недостатки**

---

Агломерация не является субъектом права и политики

---

Сложность согласования общих решений и дефицит властных ресурсов для их реализации

**ВЫБОР МОДЕЛИ  
УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ  
АГЛОМЕРАЦИЕЙ  
НЕОДНОЗНАЧЕН**

---

Идеальной модели управления городскими агломерациями не существует, все варианты имеют свои достоинства и недостатки

---

Ни одна из рассмотренных моделей не признается лучшей или худшей экспертным сообществом

---

Выбор конкретной модели зависит от местных условий и задач развития

---

Какие модели предпочтительны для Московской агломерации?



A world map with a network of red and green lines connecting various cities. The map is dark, and the network lines are thin and numerous, creating a complex web across the globe. The text is centered over the map.

# ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ В КРУПНЕЙШИХ ГОРОДАХ МИРА

# МОДЕЛЬ I

Город не обладает внутренней административной структурой (обособленными территориальными органами власти и самоуправления на части территории)

Вариант I

**Общегородская администрация (А, В, С)**

**Город как единое целое**

# ХЬЮСТОН

Самый крупный город США  
без административно-  
территориального деления.



## МОДЕЛЬ II

Город имеет внутреннее административно-территориальное деление с обособленными территориальными подразделениями городских органов власти/самоуправления в территориальных единицах, но без внутригородских выборных органов

Вариант II

Общегородская администрация (А, В, С)

Территориальные подразделения

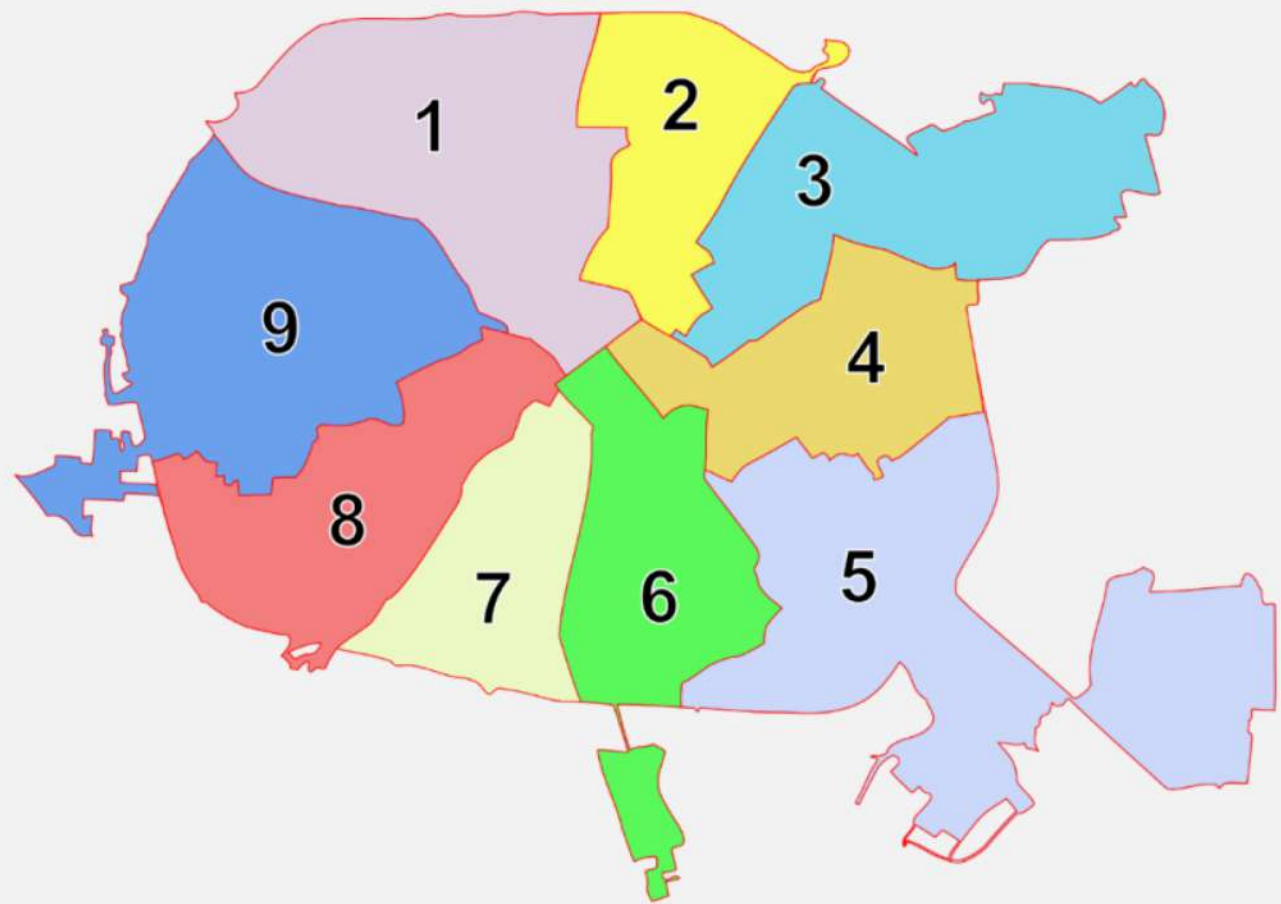
Административно-территориальные единицы

Город как совокупность административно-территориальных единиц

# МИНСК

Минский городской Совет депутатов – законодательный представительный орган местного самоуправления на территории города Минска. В состав депутатского корпуса входит 57 депутатов избираемых по мажоритарной системе. Срок полномочий Минского городского Совета депутатов 4 года. Административные функции в Минске выполняет городской исполнительный комитет.

В настоящее время территория Минска делится на 9 административных районов. Районы Минска не имеют статуса муниципальных образований, являются территориальными органами общегородской администрации. Выборы на уровне внутригородских районов не проводятся.



# МОДЕЛЬ III

Город имеет внутреннее административно-территориальное деление, при этом исполнительно-распорядительные функции в территориальных единицах исполняют подразделения городских органов власти/самоуправления, а функции согласования и представительства - выборные коллегиальные органы. Территориальные единицы не имеют статус муниципалитетов

Вариант III-1

Общегородская администрация (А, В, С)

Территориальные подразделения

Коллегиальные органы

АТЕ 1 ... АТЕ "n"

Город как совокупность административно-территориальных единиц



# БЕРЛИН

Законодательный орган города (ландтаг) - Палата депутатов Берлина, состоящая из 160 депутатов. Наиболее важной функцией Палаты депутатов является утверждение законов, в том числе и городского бюджета. Он также избирает правящего бургомистра Берлина и руководит берлинским Сенатом.

Берлин административно подразделяется на 12 административных округов и 96 районов, входящих в них. Представительные органы городских округов — окружные собрания уполномоченных, состоящие из окружных уполномоченных избираемые населением, избирающие из своего состава старосту окружных уполномоченных, заместителя старосты окружных уполномоченных, счётчиков, которые вместе образуют правление окружного собрания уполномоченных. Также окружные собрания уполномоченных избираются из своего состава также комитеты, в том числе главный комитет и совет старейшин. Исполнительные органы городских округов — окружные управления, состоящие из окружного бургомистра и окружные городских советников, избираемые районными собраниями уполномоченных.

Однако, внутригородские округа Берлина не являются самостоятельными муниципалитетами. Сенат Берлина обладает директивными правами в отношении городских округов. Внутригородские округа не имеют собственных налогов. Несмотря на подчиненность и подотчетность Сенату, внутригородские округа обладают определенной автономией. В каждом внутригородском округе Берлина есть свой представительный орган, в котором представлены различные политические силы. Представительный орган избирает исполнительный орган во главе с окружным бургомистром. Местные власти внутригородских районов в Берлине активно участвуют в выработке общегородской политической повестки.

# BERLIN



# МОДЕЛЬ IV

Город имеет внутреннее административно-территориальное деление, при этом исполнительно-распорядительные функции в территориальных единицах исполняют подразделения городских органов власти/самоуправления, а функции согласования и представительства - выборные коллегиальные органы. Территориальные единицы имеют статус муниципалитетов

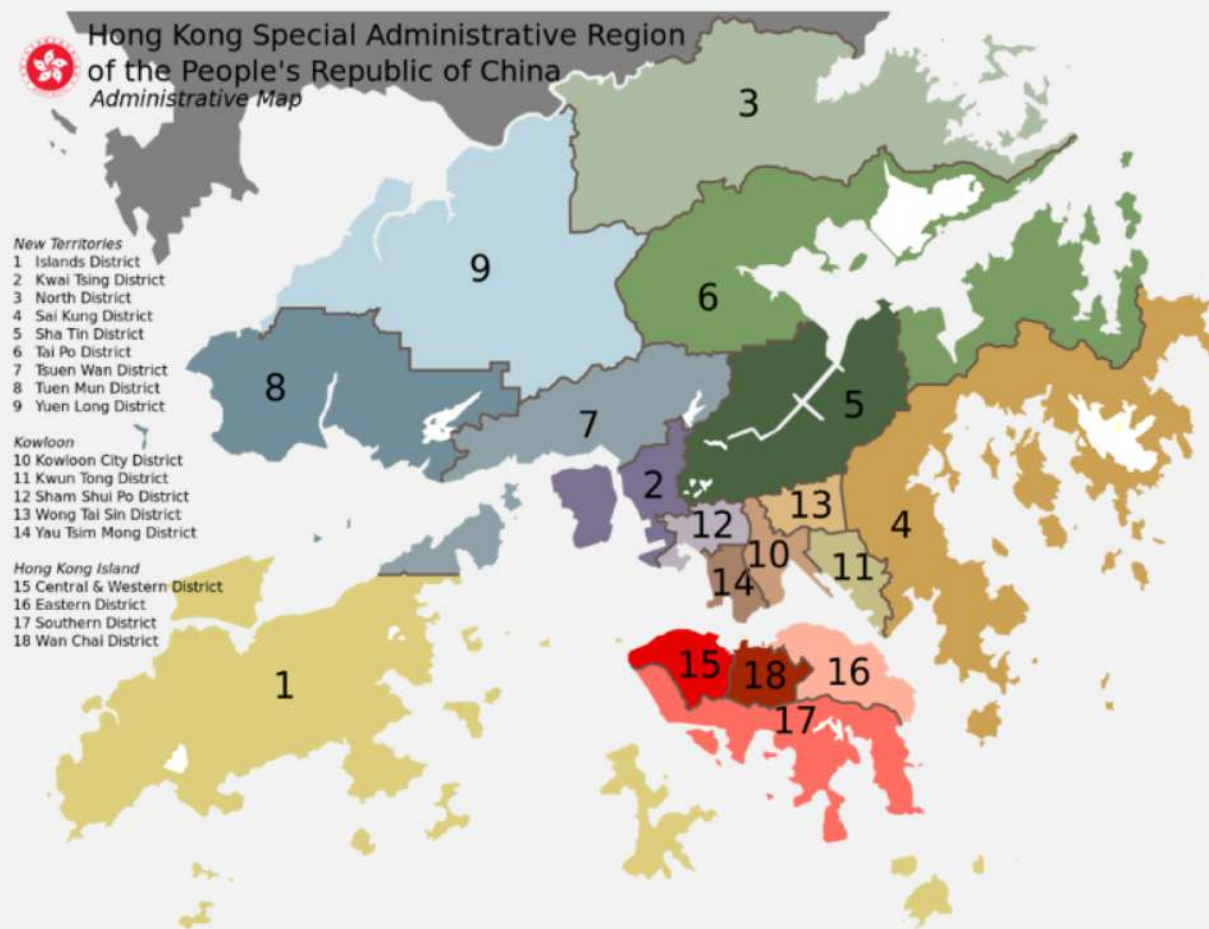




# ГОНКОНГ

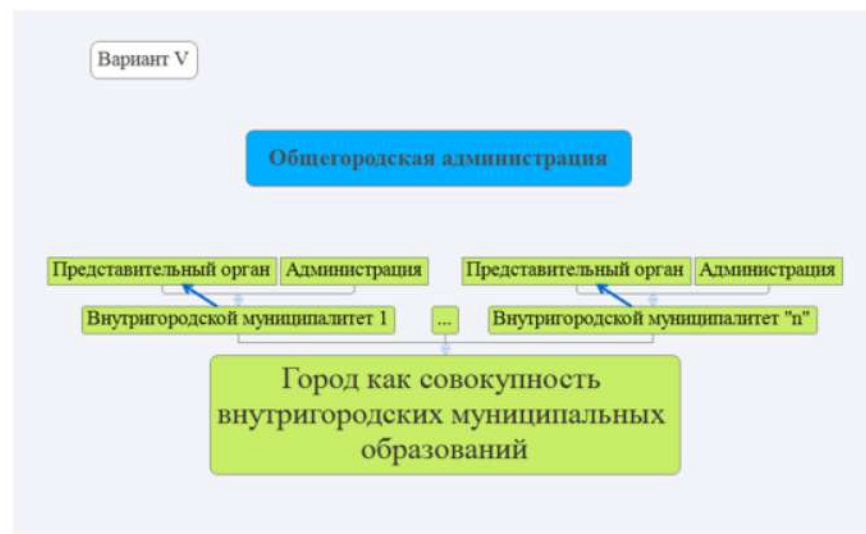
Высшим должностным лицом Гонконга является Главный министр, избираемый Коллегией выборщиков. Правительство Гонконга возглавляет Главный секретарь. Законодательную власть представляет парламент, состоящий из 70 депутатов. 35 депутатов избираются на всеобщих выборах, 30 являются представителями от групп интересов, 5 мандатов отдаются делегатам от Районных советов Гонконга.

Гонконг административно подразделяется на 18 районов. Администрации районов Гонконга подчиняются Департаменту внутренних дел. Главы администраций назначаются правительством Гонконга и следят за осуществлением правительственных программ на районном уровне. Глава администрации совместно с представителями других департаментов правительства Гонконга составляют администрацию района, они проводят консультации с районными советами по вопросам местного значения. Районные советы выполняют роль консультантов для правительства города по вопросам, влияющим на благосостояние населения района (предоставление услуг, приоритеты государственных программ на уровне района, использование правительственных средств, выделенных для местных работ и общественных мероприятий).



# МОДЕЛЬ V

Город состоит из внутригородских муниципалитетов, каждый из которых имеет свою компетенцию и выборные органы, выполняющие представительные и исполнительно-распорядительные функции.



# ЛОНДОН

Администрация Большого Лондона создана 3 июля 2000 года (вместо упразднённого в 1986 году Совета Большого Лондона). Мэр Лондона избирается жителями Большого Лондона путём прямого голосования. Администрация Большого Лондона является Local authority.

Большой Лондон состоит из 32 районов и Лондонского Сити. 12 боро и Сити образуют Внутренний Лондон, остальные 20 – Внешний Лондон. Высшим органом управления является районный Совет избираемый на 4 года. Численность населения и количество депутатов в Боро Лондона представлены в Таблице.



# МОДЕЛЬ VI

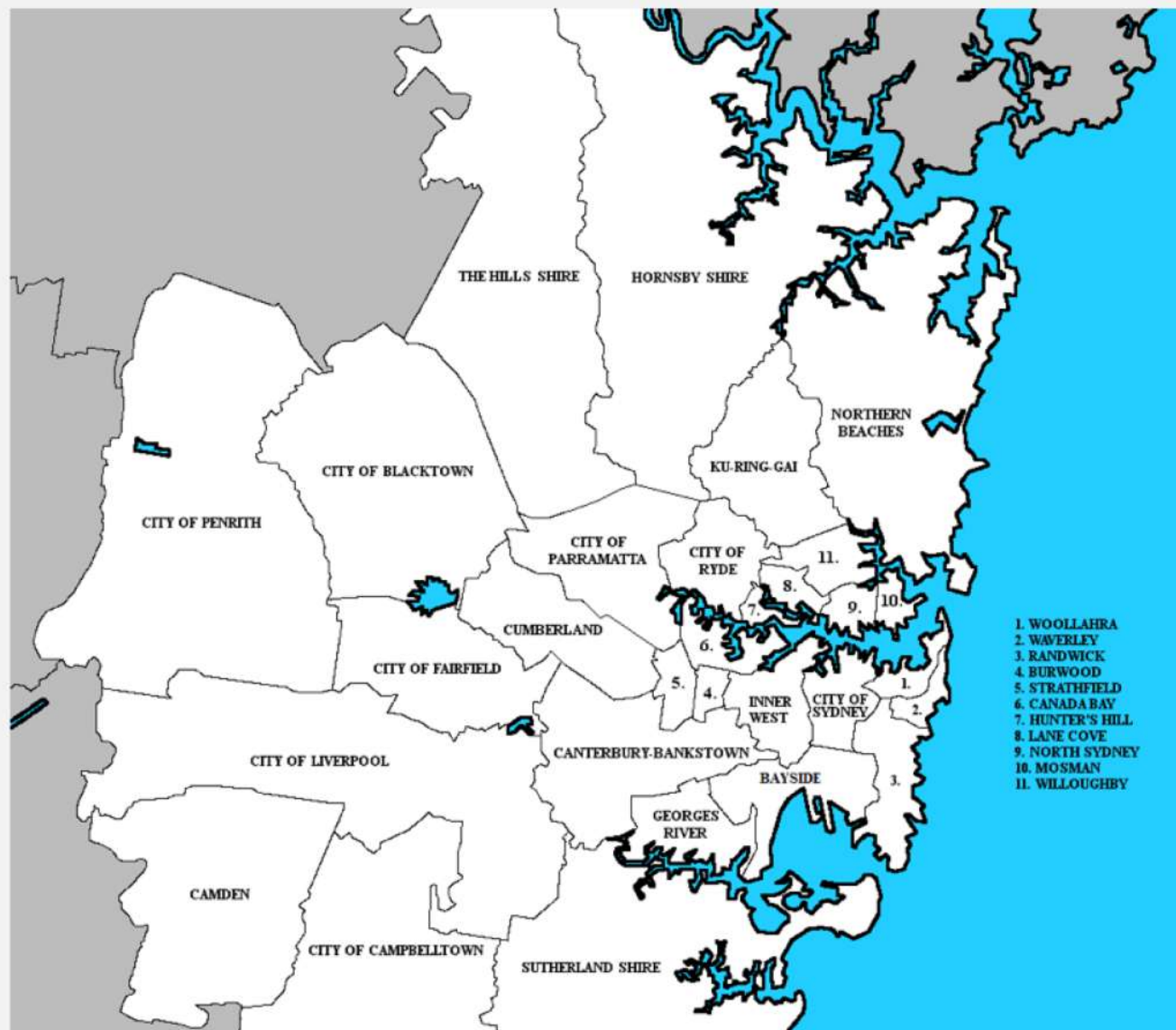
Город не является единой территориальной единицей, общегородские органы управления отсутствуют, муниципалитетами являются только внутригородские территории



# СИДНЕЙ

В Сиднее никогда не было общего городского правительственного органа, напротив, город разделён на районы местного самоуправления (округа-префектуры (councils)), подчиняющиеся местному правительству. Выборные советы этих округов наделены полномочиями от правительства штата Новый Южный Уэльс и имеют обширный круг обязанностей от уборки мусора до местного планирования. Округа, в свою очередь, разделены на районы (suburbs). Каждый округ выбирает себе мэра.

В основном жизнь города контролируется правительством штата. Это включает в себя общественный транспорт, основные дороги, управление дорожным движением, полицию, образование выше уровня детского сада, планирование крупных инфраструктурных проектов.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**Городские проекты**

Ильи Варламова и Максима Каца

**МУНДЕП  
ШКОЛА**